



**Cyfoeth
Naturiol**
Cymru
**Natural
Resources**
Wales

Ymgynghoriad Rheolau Safonol

Gorsaf Trosglwyddo Gwastraff Asbestos

Rheolau safonol ar gyfer Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol

Hydref 2014

Cyhoeddwyd gan:
Cyfoeth Naturiol Cymru
Tŷ Cambria
29 Heol Casnewydd
Caerdydd
CF24 0TP

0300 065 3000 (Llun – Gwener, 8am – 6pm)

enquiries@naturalresourceswales.gov.uk
www.cyfoethnaturiol.cymru

© Cyfoeth Naturiol Cymru

Cedwir pob hawl. Cewch atgynhychu'r
ddogfen hon trwy ganiatâd o flaen llaw gan
Cyfoeth Naturiol Cymru

Crynodeb

Mae Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol (Cymru a Lloegr) 2010 ("Rheoliadau TA") yn ein galluogi i gynnig trwyddedau safonol, i leihau'r baich gweinyddol ar fusnesau wrth gynnal safonau amgylcheddol. Maent yn seiliedig ar setiau o reolau safonol y gallwn eu cymhwyso'n eang yng Nghymru a Lloegr. Datblygir y rheolau drwy ddefnyddio asesiadau o'r risg amgylcheddol y mae'r gweithgaredd yn ei pheri.

Mae'r rheolau'n cymryd cryn dipyn o amser, adnoddau a gwaith ymgynghori i'w datblygu, ond unwaith iddynt gael eu rhoi ar waith maent yn gwneud y gwaith o benderfynu ar y ceisiadau'n gymharol hawdd. Mae hyn am nad oes angen cynnal asesiad risg penodol i'r safle.

Hwn yw'r deuddegfed ymgynghoriad* ar setiau rheolau safonol ac asesiadau risg cysylltiedig. Rydym yn cynnig adolygiad o'r rheol safonol a'r asesiad risg sydd eisoes yn bodoli yng nghyswllt gorsafoedd trosglwyddo gwastraff asbestos.

Hoffem dderbyn eich safbwyntiau am yr adolygiadau arfaethedig fel y'u hamlinellir yn Adran 3.1.

Byddwn yn ystyried yr ymatebion i'r ymgynghoriad ac yn cyhoeddi'r rheolau safonol newydd ar ein [gwefan](#), ynghyd â manylion y broses ymgeisio.

Cynnwys

1	Ynglŷn â'r ymgynghoriad hwn	1
	Yr hyn rydym yn ymgynghori yn ei gylch	1
	Yr hyn y mae'r ymgynghoriad yn ei olygu i chi	1
2	Trwyddedau safonol – sut maent yn gweithio	2
2.3	Yr asesiad risg generig ar gyfer y gweithgaredd hwn	4
3	Set rheolau arfaethedig ac asesiad risg	5
4	Cwestiynau ymgynghori	6
5	Ymateb i'r ymgynghoriad hwn	7
5.1	Dyddiadau pwysig	7
5.2	Sut i ymateb	7
5.3	Sut bydd yr ymatebion yn cael eu defnyddio?	7
5.4	Sut byddwn yn defnyddio eich gwybodaeth	7

1 Ynglŷn â'r ymgynghoriad hwn

Dogfen esboniadol yw hon sy'n rhoi amlinelliad o'r dogfennau rydym yn ymgynghori yn eu cylch, a throsolwg o'r broses drwyddedu safonol. Mae wedi'i dylunio i'ch helpu i'w deall ac i wneud sylwadau arnynt.

Yr hyn rydym yn ymgynghori yn ei gylch

Mae'r Rheoliadau TA yn ein galluogi i ddatblygu ac adolygu rheolau safonol ar gyfer gweithgareddau penodol. Rydym yn eu seilio ar ein dealltwriaeth o'r risgiau. Rydym yn gofyn am eich barn ynglŷn â ph'un a ydym wedi nodi'n gywir y risgiau sy'n gysylltiedig â phob gweithgaredd a ph'un a yw'r set ddiwygiedig o reolau'n briodol i reoli'r risgiau hynny.

Mae'r ymgynghoriad yn ymwneud yn bennaf â'r dogfennau canlynol:

- **Asesiadau risg generig (gweler Adran 3.1 am ragor o wybodaeth):**

Mae'r rhain yn disgrifio'r risgiau y mae pob math o weithgaredd yn eu peri i'r amgylchedd ac i iechyd pobl, a'r ffyrdd y gellir rheoli'r risgiau hyn. Maent yn diffinio'r terfyn risg y gellir ei reoleiddio gan reolaethau cyffredin, wrth lwyddo i gyflawni lefel uchel o amddiffyniad amgylcheddol o hyd.

- **Setiau rheolau safonol (gweler Adran 3.1 am fwy o wybodaeth):**

Mae'r rhain yn cynnwys yr holl reolau sydd eu hangen i sicrhau bod y risgiau i'r amgylchedd ac i iechyd pobl yn cael eu lleihau i lefel dderbyniol ar gyfer pob un o'r gweithgareddau a restrir.

1.1 Yr hyn y mae'r ymgynghoriad yn ei olygu i chi

Rydym o'r farn y bydd yr ymgynghoriad hwn o ddiddordeb penodol i:

Gweithredwyr, cymdeithasau masnach a busnesau: hwn yw eich cyfle i sicrhau bod y rheolau a'r asesiadau risg generig yn gweithio i chi a'ch diwydiant, ond hefyd i roi'r amddiffyniad sydd ei angen i'r amgylchedd ac i iechyd pobl. Hoffem unrhyw awgrymiadau sydd gennych i sicrhau bod y rheolau sydd eisoes yn bodoli'n cael eu defnyddio mwy, ac am setiau eraill o reolau.

Rheoleiddwyr eraill, y cyhoedd, grwpiau cymunedol a sefydliadau anllwyodraethol â buddiant mewn materion amgylcheddol: hwn yw eich cyfle i sicrhau bod y rheolau a'r asesiadau risg yn gweithio i ddarparu'r amddiffyniad sydd ei angen i'r amgylchedd ac i iechyd pobl, wrth barhau i fod yn ddefnyddiol i ddiwydiant.

2 Trwyddedau safonol – sut maent yn gweithio

2.1 Beth yw trwydded safonol?

Mae **trwyddedau safonol** yn cynnwys un amod, sy'n cyfeirio at set (neu setiau) benodedig o reolau safonol y mae'n rhaid i weithredwr gydymffurfio â nhw. Mae'r rheolau safonol yn diffinio'r gweithgareddau y gall gweithredwr eu gwneud, ac yn nodi'r cyfyngiadau sydd eu hangen ar y gweithgareddau hynny, megis cyfyngiadau ar allyriadau neu'r mathau o wastraff neu ddeunydd craidd y gellir eu derbyn yn y safle hwn. Caiff rheolau safonol eu cyhoeddi ar Gov.UK yn dilyn ymgynghoriad cyhoeddus. Hwn yw'r deuddegfed ymgynghoriad o'r fath.

Gall gweithredwr sydd am wneud gweithgaredd penodol edrych ar y rheolau safonol, ac os yw'n cydymffurfio â nhw, gall y gweithredwr benderfynu ymgeisio am drwydded safonol. Gallwn gyflwyno'r drwydded yn gynt ac yn fwy rhad oherwydd nid oes gennym benderfyniadau i'w gwneud ynglŷn ag amodau trwydded sy'n benodol i'r safle. Mae'n rhaid i weithredwr nad yw'n gallu bodloni gofynion y rheolau safonol wneud cais am **drwydded bwrpasol** a rhoi gwybodaeth ychwanegol inni. Mae'n cymryd mwy o amser inni gyflwyno trwydded bwrpasol oherwydd mae'n rhaid inni gynnal asesiad mwy manwl o'r cais, penderfynu a ydym am gynnwys amodau sy'n benodol i'r safle, a gwneud gwaith ymgynghori yn unol â'n datganiad cyfranogiad cyhoeddus.¹

Nid oes hawl i apelio yn erbyn y rheolau mewn trwydded safonol, oherwydd mae ymgeisio am drwydded safonol yn wirfoddol. Os yw gweithredwr am newid y ffordd y mae'r safle'n gweithredu fel ei fod y tu hwnt i gwmpas y rheolau safonol, neu os yw'r rheolwr yn teimlo nad yw'r drwydded safonol yn addas ar gyfer ei weithrediad penodol bellach, mae'n rhaid gwneud cais i'w hamrywio ac i gael trwydded bwrpasol. Mae'n rhaid i weithredwyr ymgeisio am drwydded bwrpasol ar gyfer unrhyw weithgareddau nad ydynt o fewn cwmpas y rheolau safonol. Yn gyffredinol, mae gan y gweithgareddau hyn effaith bosibl fwy ar yr amgylchedd, neu mae angen iddynt gael rheolaethau mwy cymhleth na gweithrediadau y gellir defnyddio'r rheolau safonol ar eu cyfer.

Dim ond pan fydd gan y cyfleuster a reoleiddir un person unigol cyfreithiol fel y gweithredwr y gellir caniatáu Trwyddedau Rheolau Safonol. Diffinnir y gair 'Gweithredwr' yn Rheoliad 7 o'r Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol fel yr unigolyn sydd â rheolaeth dros weithrediad cyfleuster a reoleiddir. Os nad yw cyfleuster a reoleiddir wedi cael ei wneud yn weithredol, y person a fydd â rheolaeth drosto pan fydd yn weithredol yw'r gweithredwr.

Y peth pwysig wrth benderfynu a yw rhywun yn weithredwr cyfleuster a reoleiddir yw p'un a yw'n gallu cadw rheolaeth dros ei weithrediad. Mae'n rhaid iddo ddangos bod ganddo'r awdurdod a'r gallu i sicrhau cydymffurfiaid â'r Drwydded Amgylcheddol.

Wrth asesu a oes gan y gweithredwr (neu weithredwr arfaethedig) yr awdurdod a'r gallu, rydym yn ystyried y ffactorau canlynol yn ogystal â rhai eraill.

¹Working together: your role in our environmental permitting decision making, Edition 2.

A oes gan y gweithredwr/gweithredwr arfaethedig yr awdurdod a'r gallu i wneud y canlynol:

- 1) rheoli gweithrediadau ar y safle drwy reoli gweithrediadau'r gwaith o ddydd i ddydd, gan gynnwys dull a chyflymder y gwaith
- 2) sicrhau bod cydymffuriad effeithiol ag amodau'r drwydded
- 3) penderfynu pwy fydd yn dal y swyddi allweddol a diswyddo aelodau staff sy'n anghymwys
- 4) gwneud penderfyniadau buddsoddi a/neu benderfyniadau ariannol eraill sy'n effeithio ar berfformiad y cyfleuster
- 5) sicrhau bod gweithgareddau a reoleiddir yn cael eu rheoli'n briodol mewn argyfwng.

Gall perchennog safle barhau i fod y gweithredwr yn ogystal â dal y drwydded lle mae'n gosod contract ar gyfer gweithgareddau cyn belled â'i fod yn parhau i gymryd cyfrifoldeb ac yn ymgymryd â goruchwyliaeth ddigonol.

2.2 Beth yw'r rheolau safonol?

Wrth ddatblygu setiau o **reolau safonol**, rydym yn cynnal un asesiad o risg ar gyfer gweithgarwch a wneir yn aml. Mae hyn yn ein galluogi i ddiffinio'r terfynau risg y gellir defnyddio'r rheolau oddi mewn iddynt. Mae'r terfynau risg hyn yn cynnwys nifer o gyfyngiadau megis maint, lleoliad a'r gwaith o reoli'r gweithrediadau. Y cyfyngiadau hyn fydd y rhai angenrheidiol i alluogi set gyson o reolau i leihau'r risg hyd at lefel dderbyniol. Byddai'r rheolau yr un peth ar gyfer pob gweithredwr sy'n ymgymryd â'r weithred benodol honno, waeth ble mae'r lleoliad. Mae rheolau ac asesiadau risg yn cael eu cyhoeddi ymlaen llaw er mwyn i weithredwyr a'r cyhoedd wybod yn union pa reolau byddwn yn eu gweithredu i weithgaredd arfaethedig.

Wrth ddatblygu'r terfynau risg ar gyfer pob set o reolau safonol, mae'n rhaid inni ddiogelu ansawdd amgylcheddol rhai derbynyddion sensitif penodol. Er enghraifft, mae'n bosibl bydd rheolau safonol yn cynnwys rheol sy'n mynnu peidio ag ymgymryd â gweithgaredd o fewn pellter penodol oddi wrth rai mathau o safleoedd gwarchod natur dynodedig, megis safleoedd Ewropeaidd.²

Nid yw'r rheolau ar gyfer rhai gweithrediadau yn caniatáu ymgymryd â gweithgareddau o fewn pellter penodol oddi wrth gwrs dŵr neu barth diogelu tarddiad dŵr daear. Bydd angen i weithredwyr wirio bod eu gweithgaredd yn cyd-fynd â'r rheolau cyn gwneud cais. Os bydd newid yn yr amgylchiadau lleol ar ôl i'r drwydded gael ei chyflwyno i'r fath raddau na fydd y gweithrediad yn cyd-fynd â'r rheolau safonol bellach (er enghraifft, dynodir safle cadwraeth o fewn y pellter sgrinio a nodwyd), mae'n bosibl y bydd angen i weithredwr uwchraddio'r gweithrediad er mwyn cynnal lefelau amddiffyn neu wneud cais i newid i drwydded bwrpasol.

Rydym wedi seilio'r rhan fwyaf o'n rheolau ar yr amcanion mae angen eu cyflawni. Maent yn nodi'r **hyn** rydym am i weithredwyr ei gyflawni, ond nid ydynt yn dweud

²Ardal Cadwraeth Arbennig, neu ymgeisydd amdani, ac Ardal Gwarchodaeth Arbennig, neu un arfaethedig, yng Nghymru a Lloegr. At ddibenion y rheolau safonol, mae safle Ramsar yn cael ei ystyried yn safle Ewropeaidd.

wrthyt am **sut** i'w gyflawni. Eu cyfrifoldeb hwythau yw hwnnw. Nid yw'r dull hwn yn newydd ac roedd yn cael ei ddefnyddio mewn trefniadau blaenorol megis caniatadau gollyngiadau o ran ansawdd dŵr, trwyddedu gweithgareddau rheoli gwastraff, atal a rheoli llygredd, a rheoleiddio sylweddau ymbelydrol. Darperir canllawiau ar sut i gydymffurfio â'r rheolau rydym eisoes wedi'u cyhoeddi yn '**Sut i gydymffurfio â'ch trwydded amgylcheddol**', sydd ar gael ar GOV.UK.

2.3 Yr asesiad risg generig ar gyfer y gweithgaredd hwn

Rydym wedi paratoi asesiad generig risg ar gyfer y gweithgaredd hwn. Mae'r asesiad yn diffinio'r terfynau risg y gellir eu rheoleiddio drwy ddulliau rheoli cyffredin a sut i reoli'r risgiau'n briodol. Mae'r asesiad risg wedi cael ei gynnal gan ddefnyddio'r dull "tarddiad – llwybr – derbynydd". Mae'r asesiad risg wedi'i rannu'n dair adran fras:

1. Data a gwybodaeth – mae'r adran hon yn cynnwys gwybodaeth am y derbynydd, y tarddiad, y difrod a'r llwybr sy'n berthnasol i'r gweithgaredd o dan sylw.

2. Dyfarniad – rydym wedi cynnal yr asesiad risg i benderfynu ar y tebygolrwydd y bydd y derbynyddion yn agored i'r perygl, canlyniadau'r perygl a fydd yn digwydd, a maint cyffredinol y risg.

3. Cam gweithredu – bydd risgiau yn cael eu rheoli drwy osod rheolau safonol. Yn achos rheoli gwastraff asbestos, bydd hyn yn cynnwys cydymffurfio â'r cynllun rheoli perthnasol. Byddwn yn rheoli gweddill y risgiau drwy gynnal asesiadau cydymffurfio, megis arolygiadau safle, er mwyn sicrhau bod gweithredwyr yn cydymffurfio â'r rheolau.

Fel y crybwyllwyd yn gynt, mae'n bosibl y bydd set o reolau safonol yn cynnwys rheol sy'n mynnu nad yw gweithgareddau yn cael eu cynnal o fewn pellter penodol o fathau o safleoedd gwarchod natur dynodedig. Mae sensitifrwydd cyffredinol cynefinoedd a grwpiau o rywogaethau i'r peryglon posibl oddi wrth gyfleusterau a reoleiddir gennym drwy'r Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol yn hysbys iawn. Gall difrod ddigwydd drwy beryglon megis llygriad gwenwynig, cyfoethogiad maethynnau, colli cynefinoedd, y broses siltio, y broses mygu, aflonyddu ac ysglyfaethu.

Mae'r rheolau pellter yn ein galluogi i hidlo allan y gweithgareddau na allent gael effaith ar nodweddion diddordeb y safleoedd a'r rhywogaethau hyn. Mae hyn yn rhan o'r terfynau risg cyffredinol ar gyfer pob gweithgaredd ac yn angenrheidiol oherwydd ni fyddwn yn ymgynghori â'r cyrff gwarchod natur o ran ceisiadau unigol ar gyfer trwyddedau safonol, yn unol â'n datganiad ar gyfranogiad y cyhoedd.

3 Set rheolau arfaethedig ac asesiad risg

3.1 Diwygiad i'r rheolau ac asesiad risg ar gyfer gorsaf trosglwyddo gwastraff asbestos. SR2008 Rhif 9.

Mae'r newidiadau arfaethedig i'r rheolau ar gyfer gweithrediadau trosglwyddo asbestos yn gwneud tri phrif ddiwygiad i'r pecyn trwydded rheolau safonol:

- (1) Diddymu'r gofyniad i ddŵr glân heb ei halogi o'r man storio asbestos gael ei ryddhau i'r garthffos fudr neu gael ei gludo i ffwrdd mewn tancer, os yw wedi mynd drwy system hidlo asbestos.
- (2) Diddymu unrhyw gyfeiriad at weithrediadau 'D14' '(D14 Ailbecynnu cyn cyflwyno i unrhyw un o'r gweithrediadau sydd wedi eu rhifo D1 hyd D12 (**))' o'r drwydded am ei fod wedi'i gamddehongli fel caniatâd i agor bagiau asbestos.
- (3) Caniatáu eitemau mwy megis dalenni asbestos wedi'u bondio â sment (a allai fod yn rhy fawr i'w rhoi mewn bagiau heb eu torri) gael eu derbyn wedi eu lapio'n ddiogel.

Cynigir nifer o ddiwygiadau hefyd er eglurder, sef:

- diwygiadau i'r asesiad risg
- tynnu sylw at y ffaith bod yn rhaid cloi'r sgip â chlo pan nad yw'n cael ei llenwi
- diwygio'r cyfeiriad a wneir at y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff

Nid oes unrhyw newidiadau arfaethedig ynglŷn â chodi tâl am y rheolau hyn.

4 Cwestiynau ymgynghori

Yr ymgynghoriad hwn yw'ch cyfle i gyfrannu at yr adolygiadau arfaethedig i'r set bresennol o reolau. Mae'n debygol y byddant yn cael eu cyhoeddi am diwedd 2016.

Byddem yn croesawu cael eich adborth ar y cwestiynau isod yn benodol:

- C1. Ydych chi'n cytuno â'r cynigion hyn i ganiatáu draenio wedi'i hidlo?
- C2. Ydych chi'n cytuno y dylid diddymu D14 o'r drwydded?
- C3. Ydych chi'n cytuno y dylid caniatáu derbyn eitemau mwy wedi eu lapio'n ddwbl ac wedi eu selio?
- C4. A ydym wedi nodi'n gywir yr holl risgiau ar gyfer y gweithgaredd hwn, fel y'u disgrifir yn yr asesiad risg generig?

5 Ymateb i'r ymgynghoriad hwn

5.1 Dyddiadau pwysig

Bydd yr ymgynghoriad yn rhedeg tan 23 Rhagfyr 2016.

5.2 Sut i ymateb

Gallwch weld y dogfennau a chwestiynau ymgynghori ar-lein ar www.cyfoethnaturiol.cymru. Pe hoffech ofyn i fersiwn brintiedig o'r ddogfen gael ei hanfon atoch, cysylltwch â'n Canolfan Gofal Cwsmeriaid drwy e-bost, ffôn neu bost:

E-bost: generalenquiries@naturalresourceswales.gov.uk
Ffôn: 0300 065 3000
Cyfeiriad: Cyfoeth Naturiol Cymru, Tŷ Cambria
Heol Casnewydd, Caerdydd, CF24 0T

Gallwch gyflwyno eich ymateb drwy e-bost neu lythyr. Anfonwch eich ffurflen ymateb wedi'i chwblhau erbyn 23 Rhagfyr 2016 i'r cyfeiriad uchod.

5.3 Sut bydd yr ymatebion yn cael eu defnyddio?

Byddwn yn defnyddio'r ymatebion i'r ymgynghoriad hwn i lywio cynigion i Lywodraeth Cymru. Bydd staff Cyfoeth Naturiol Cymru sy'n ymdrin â'r ymgynghoriad hwn yn gweld yr holl ymatebion yn llawn.

5.4 Sut byddwn yn defnyddio eich gwybodaeth

Drwy gydol yr ymgynghoriad byddwn yn gwneud yr holl sylwadau (ac eithrio gwybodaeth bersonol) ar gael i'r cyhoedd ar wefan Cyfoeth Naturiol Cymru. Mae hyn yn cynnwys sylwadau a geir ar-lein, drwy e-bost, drwy'r post, a thrwy ffacs, oni bai eich bod wedi gofyn yn benodol i ni gadw eich ymateb yn gyfrinachol. Dim ond enwau sefydliadau sy'n ymateb, ac nid unigolion, fydd yn cael eu cyhoeddi.

Os ydych yn ymateb ar-lein neu'n darparu cyfeiriad e-bost, byddwch yn derbyn cydnabyddiaeth o'ch ymateb. Ar ôl i'r ymgynghoriad gau, bydd crynodeb o'r ymatebion yn cael ei gyhoeddi ar wefan Cyfoeth Naturiol Cymru erbyn diwedd mis Mawrth 2015. Byddwn yn cysylltu â chi i'ch hysbysu pan fydd hwn ar gael. Byddwch yn cael eich hysbysu hefyd am unrhyw ymgynghoriadau basn afonydd sydd ar y gweill, oni bai eich bod wedi gofyn i ni beidio â gwneud hyn.

Yn unol â Deddf Rhyddid Gwybodaeth 2000, efallai y bydd gofyn i ni gyhoeddi eich ymateb i'r ymgynghoriad hwn, ond ni fyddwn yn cyhoeddi unrhyw wybodaeth bersonol. Os ydych wedi gofyn i ni gadw eich ymateb yn gyfrinachol, efallai y bydd yn rhaid i ni roi crynodeb ohono beth bynnag.

